

Утверждено
Советом НОСТРОЙ
(протокол № 38 от 28.01.2013)

Согласовано
Экспертным Советом НОСТРОЙ
по вопросам совершенствования
законодательства в строительной сфере
(протокол № 2 от 16.11.2012)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона № 109201-6 «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 14 Федерального закона "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта" и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Экспертным Советом НОСТРОЙ по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона № 109201-6 «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 14 Федерального закона "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта" и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), предусматривающего проведение государственной экспертизы проектной документации в отношении всех объектов, строительство или реконструкция которых проводится в зонах особой архитектурно-планировочной организации на территории г. Сочи.

Правовая экспертиза законопроекта проводилась 16 ноября 2012 года на заседании Экспертного Совета с участием следующих членов Экспертного Совета:

1. Глушкова Антона Николаевича – НП СРО «Саморегулируемая корпорация строителей Красноярского края» – Председателя Экспертного Совета;

2. Бандорина Леонида Евгеньевича – Национальное объединение строителей – заместителя Председателя Экспертного Совета;

3. Андреева Николая Владимировича – НП «СТРОЙГАРАНТ»;
4. Дубининой Натальи Анатольевны – НП СРО «Объединение строителей Астраханской области»;
5. Звягинцева Максима Геннадьевича – НП СРО «МОЛО»;
6. Карноуха Игоря Николаевича – НП СРО «Центрстройэкспертиза-статус»;
7. Кудинова Евгения Владимировича – НП «Сахалинстрой»;
8. Кузьма Ирины Евгеньевны – НП «Орловское региональное объединение строителей»;
9. Курикалова Юрия Леонидовича – СРО НП «Инженерные системы – монтаж»;
10. Мешалова Александра Валентиновича – НП «Объединение нижегородских строителей»;
11. Мокроусова Дениса Олеговича – НП «СРО «Межрегиональный альянс строительных предприятий»;
12. Москвитина Максима Валерьевича – СРО НП «Ассоциация строителей профессионалов»;
13. Разумовой Натальи Михайловны – НП СРО «ССК УрСиб»;
14. Ребрищева Игоря Николаевича – НП «СРО «Межрегиональный альянс строителей»;
15. Романцовой Надежды Павловны – НП СРО «Союз стройиндустрии Свердловской области»;
16. Сапегинной Ирины Сергеевны – НП СРО «Объединение строителей «МОНОЛИТ»;
17. Терешина Николая Владимировича – СРО НП «Объединение строителей Тульской области»;
18. Тефикова Константина Эдемovichа – СРО НП «Строители Воронежской области»;
19. Тимощенко Артёма Юрьевича – НП СРО «Содружество строителей»;
20. Федорченко Максима Владиславovichа – НП «Строительное региональное партнерство»;

21. Фомагина Валерия Борисовича – СРО НП «ЮграСтрой»;

22. Хавки Николай Николаевича – СРО НП «Межрегиональное объединение организаций специального строительства».

При проведении правовой экспертизы Экспертный совет проанализировал текст законопроекта и пояснительную записку к нему.

Законопроектом предусматривается дополнение перечня объектов, в отношении которых производится государственная экспертиза проектной документации, установленного в части 3⁴ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), объектами, строительство, реконструкция которых осуществляется в границах зон особой архитектурно-планировочной организации территории г. Сочи.

Экспертный Совет, оценивая актуальность и целесообразность указанного законопроекта, пришел к выводу о том, что, законопроект создает избыточное правовое регулирование, необоснованно вводит дополнительные административные ограничения, что может привести к снижению инвестиционной активности при реализации Программы строительства олимпийских объектов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 991 «О программе строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта». Кроме того, законопроект содержит не согласованные между собой нормы.

Указанные выводы основываются на анализе норм Кодекса, Федерального закона от 01.12.2007 № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), а также программных документов Правительства Российской Федерации, таких как Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р, Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных

услуг на 2011 - 2013 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 1021-р.

В соответствии с частью 14.1 статьи 14 Федерального закона с 1 января 2013 года по 1 июля 2014 года запрещается строительство объектов капитального строительства в границах зон особой архитектурно-планировочной организации территории города Сочи. Запрещена также реконструкция объектов капитального строительства, если такая реконструкция затрагивает внешний архитектурный облик объекта капитального строительства. Исходя из положений части 14.6 статьи 14 Федерального закона на указанной территории возможно строительство только олимпийских объектов. Таким образом, сферой действия рассматриваемого законопроекта является строительство олимпийских объектов и реконструкция иных объектов капитального строительства, если такая реконструкция не затрагивает внешний облик таких объектов капитального строительства.

Согласно части 3⁴ статьи 49 Кодекса проектная документация объектов строительства, реконструкция которых финансируется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, подлежит государственной экспертизе. Таким образом, законопроект фактически предлагает исключить право проведения негосударственной экспертизы проектной документации в отношении олимпийских объектов, финансируемых за счет средств внебюджетных источников (частных инвестиций).

При этом, как следует из пояснительной записки, целью указанного законопроекта является обеспечение качества возведения объектов, расположенных в границах зон особой архитектурно-планировочной организации территории города Сочи и безопасности при их эксплуатации. Этим презюмируется, что негосударственная экспертиза проектной документации, является менее качественной, и только государственная экспертиза проектной документации может гарантировать безопасность объектов капитального строительства. С указанным мнением нельзя согласиться, поскольку оно не основано на фактических материалах и идет в

разрез с программными документами Правительства Российской Федерации, определяющих необходимость развития механизмов государственно-частного партнерства, снижения административных барьеров, обеспечения инвестиционной привлекательности, в том числе строительной отрасли. Кроме того, введение норм, предусмотренных законопроектом, не будет способствовать решению задачи по обеспечению максимального привлечения средств внебюджетных источников (инвесторов) для реализации программы строительства олимпийских объектов, поставленной в пункте 5.1 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 991 «О программе строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта».

Также, норма, содержащиеся в статье 1 законопроекта, не согласуется с нормой статьи 2. В статье 1 предусмотрено внесение в Кодекс положения о государственной экспертизе проектной документации, а в статье 2 в Федеральный закон вносятся нормы о государственной экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий. Следует также отметить, что название законопроекта не соответствует его содержанию.

На основании изложенного, руководствуясь Положением об Экспертном Совете Национального объединения строителей по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный совет приходит к следующему выводу:

Проект федерального закона № 109201-6 «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 14 Федерального закона «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вводит избыточные административные ограничения, не способствует привлечению инвестиций в строительство олимпийских объектов, не отвечает интересам строительного комплекса, содержит не согласованные между собой нормы.

Экспертный Совет рекомендует:

Направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации мнение Национального объединения строителей о необходимости отклонения законопроекта № 109201-6 «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в статью 14 Федерального закона «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта» и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Экспертного совета

А.Н.Глушков

Заместитель председателя Экспертного совета

Л.Е.Бандорин